

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA

k návrhu rozpočtu obce Bacúch na rok 2019 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020-2021

Stanovisko je spracované v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369 / 1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“ a v súlade s § 9 zákona č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

A/ VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2019 a návrhu viacročného rozpočtu obce (ďalej len „návrh rozpočtu“) z troch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade o zákonom č. 523 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582 / 2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 2, § 79 ods. 1, § 83 ods. 2 zákona bolo vydané všeobecne záväzné nariadenie obce Bacúch o podmienkach určovania a vyberania dane z nehnuteľnosti a všeobecne záväzné nariadenie o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- č. 564 / 2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- č. 597 / 2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- a ostatne súvisiace právne predpisy.

Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a vnútornými predpismi obce

Návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce o podmienkach určovania a vyberania dane z nehnuteľnosti, všeobecne záväzným nariadením o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli pred obecným úradom a na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF / 010175 / 2004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu bol zostavený v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021 zverejnenej na webe Ministerstva financií.

B / VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2018 – 2020, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 – 2020 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2018 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

C / TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2019,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2020 ,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) –rok 2021.

Viacročný rozpočet na roky 2020 – 2021 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2020 - 2021 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **vnútorne člení** na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

D / ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2019 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2021:

ROZPOČET PRÍJMOV

Daňové príjmy - Daňové príjmy z hľadiska štruktúry príjmov tvoria najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu, pričom rozhodujúci podiel má výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo strany štátu, tzv. **podielová daň** zo štátneho rozpočtu.

- Významnejšie navýšenie príjmov oproti minulému roku sa nepredpokladá.

- Významnejší pokles príjmov je v službách za opatrovatel'ky o 9 000 €, v normatíve na ZŠ o cca 8 000 € a o 4 000 € na asistenta učiteľa ZŠ. V príjmoch vôbec nie je rozpočtovaný príjem z ÚPSVaR na projekty na podporu zamestnanosti.

Nedaňové príjmy - Ide napr. o príjmy tvorené z vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov. Najväčší podiel týchto príjmov tvoria príjmy z prenajatých pozemkov a Opatrovateľské služby - úhrady.

Granty a transfery (dotácie zo štátneho rozpočtu) – najvýznamnejšia zložka – dotácia na základnú školu bude hrazená transferom na výkon štátnej správy Základnej školy.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Bežné výdavky

Rozpočtovanie bežných výdavkov vychádza z dlhodobých ukazovateľov a možno ho hodnotiť ako primerané. Aj v porovnaní s predchádzajúcimi rozpočtovými, výrazné zmeny v ňom nie sú možné.

- V klasifikácii 01. Všeobecná verejná správa, je oproti roku 2018 (pozn. chválenému rozpočtu) významnejší pokles nákladov v položke:
 - „starosta odstupné“ o cca -5 000 €.
 Nárast v položke
 - „funkčný plat“ o + 9 600 €
 - „funkčný plat starosta o + 4 400 €“, obe položky sa navýšili vzhľadom na zmenu tarifných tabuľkových plátov od 1.1.2019. S tým automaticky súvisia aj vyššie odvody do poisťovní.
 - „rozvojové projekty“ o 2 000 €.
- V klasifikácii 03. Verejný poriadok a bezpečnosť nie je významná zmena oproti 2018.
- V klasifikácii 04. Ekonomická oblasť je nárast v položke :“opravy mostíkov“ nárast o + 3000 €.
- V klasifikácii 05. Životné prostredie nie je významná zmena oproti 2018.
- V klasifikácii 06. Bývanie a občianska vybavenosť je významný pokles nákladov – nebudú verejno-prospešné práce.
- V klasifikácii 08. Rekreačia, kultúra a náboženstvo je výrazné navýšenie nákladov v položke – občianskemu združeniu, nadácii,... o 4 000 €.
- V klasifikácii 09. Vzdelávanie bude zníženie nákladov o 14 000 € na mzdách v MŠ. ZŠ je celá platená transfermi zo štátneho rozpočtu. Toho roku nebude postačovať transfer zo štátu na ZŠ, bude potrebné douhrádzať z vlastných prostriedkov.
- V klasifikácii 10. Sociálne zabezpečenie zostalo úrovni na vlnajšieho rozpočtu.

Kapitálové príjmy

V roku 2019 je rátané s rekonštrukciou hasičskej zbrojnice v sume 28 582 €, renováciou domu smútku v sume 26 054 € a 8 685 €.

Kapitálové výdavky

- oprava elektroinštalácie KD 20 000 €,
- prepojenie kanalizácie 50 000 €,
- chodník pri dome smútku 20 000€
- a spomínané rekonštrukcie hasične a domu smútku.

E / ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 je v BEŽNOM rozpočte VYROVNANÝ.

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 je v KAPITÁLOVOM rozpočte SCHODKOVÝ vo výške 157 584 € (viď priority obce Bacúch na rok 2019).

FINANČNÉ operácie tvoria príjmové finančné operácie z fondu rozvoja obce na vyrovnanie schodku kapitálového rozpočtu v sume 94 263 €.

Návrh rozpočtu obce na rok 2019 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2021 je **spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi** - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582 / 2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564 / 2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597 / 2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce. Návrh rozpočtu bol **verejne prístupný** v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369 / 1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Je predpoklad, že nastaveným rozpočtom **budú zabezpečené všetky základné funkcie samosprávy.**

F / ZÁVER

Na základe môjho odborného stanoviska a skutočností v ňom uvedených **odporúčam obecnému zastupiteľstvu v Bacúchu predložený návrh rozpočtu schváliť.**

V Bacúchu: 12.12.2018

Vypracovala: Bridišová

.....
Ing. Soňa Bridišová
hlavná kontrolórka obce Bacúch