



**KRAJSKÁ PROKURATÚRA BANSKÁ BYSTRICA**  
**Partizánska cesta 1, 975 62 Banská Bystrica 1**

---

Obec Bacúch  
Hlavná 279/43  
976 64 Bacúch

Vaše číslo/zo dňa

Naše číslo  
Kd 237/21/6600-3

Vybavuje/linka  
JUDr. Martin Králik

Banská Bystrica  
15.12.2021

**Vec: Upozornenie prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. b), § 28 ods. 1 a § 29 zákona o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“) podávam

**u p o z o r n e n i e   p r o k u r á t o r a**

za účelom odstránenia porušovania ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) body 2 a 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“).

Krajská prokuratúra Banská Bystrica plní mimo Plánu hlavných úloh Krajskej prokuratúry Banská Bystrica na rok 2021 i ďalšiu - vlastnú úlohu zameranú na zistenie, či obce v Banskobystrickom kraji majú prijaté všeobecne záväzné nariadenia podľa § 4 ods. 5 písm. a) body 1 až 5 Zákona o obecnom zriadení.

Písomným dožiadaním adresovaným Obci Bacúch bolo zistené, že obec nevydala všeobecne záväzné nariadenia v zmysle bodov 2 a 5 označeného ustanovenia Zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 4 ods. 5 písm. a) Zákona o obecnom zriadení, obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením

1. názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny (§ 2b),
2. pravidiel na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene [odsek 3 písm. g)],
3. pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb [odsek 3 písm. i)],
4. podrobnosti o organizácii miestneho referenda [odsek 3 písm. m) a § 11a],

5. činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste [odsek 3 písm. n)],
6. ďalšie podrobnosti, ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Podľa § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení, obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Uvedenými zákonnými ustanoveniami sa Obec Bacúch dôsledne neriadila.

Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky, podľa ktorého vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia. Pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky vydávať všeobecne záväzné nariadenia v rámci svojej pôsobnosti iba na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je normatívny právny akt prijímaný obecným zastupiteľstvom – orgánom obce, ktorým sú riešené zásadné otázky týkajúce sa obce ako celku alebo osobitne jej obyvateľov alebo upravujúce právne vzťahy vznikajúce a realizujúce sa na jej území, a to na úseku prenesenej štátnej správy ako i územnej samosprávy. V oblasti vydávania všeobecne záväzných nariadení obce nemajú nadriadený orgán, teda nikto túto ich pôsobnosť nemôže nahradiť.

Normatívne znenie § 4 ods. 5 Zákona o obecnom zriadení, účinné od 01.04.2018 legislatívno-technicky koncentrovalo dovtedy rozptýlené splnomocňovacie ustanovenia Zákona o obecnom zriadení regulujúce samosprávne všeobecne záväzné nariadenia. Táto právna úprava výslovne rozlíšila samosprávne všeobecne záväzné nariadenia na obligatórne (povinné) /písm. a) označeného ustanovenia/ a fakultatívne (nepovinné), ktorých prijatie závisí od uváženia obecného zastupiteľstva tej-ktorej obce /písm. b) označeného ustanovenia/.

Každý právny štát musí mať vytvorený systém záruk zákonnosti. Súčasťou systému záruk zákonnosti v Slovenskej republike je aj prokuratúra, ktorá vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov v postupe a rozhodovaní orgánov verejnej správy. Pokiaľ prokuratúra zistí porušenie práv a zákonom chránených záujmov fyzických osôb, právnických osôb alebo štátu, je oprávnená a povinná uplatňovať právne prostriedky dozoru prokurátora za účelom zabezpečenia odstránenia porušovania zákonnosti.

Obec Bacúch, napriek tomu, že jej zo znenia vyššie citovaného ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) Zákona o obecnom zriadení, účinného od 01.04.2018, vyplýva povinnosť upraviť všeobecne záväzným nariadením v ňom uvedené oblasti, tak vo všetkých prípadoch neurobila. Tým, že Obec Bacúch nevydala všeobecne záväzné nariadenia predpokladané ustanovením § 4 ods. 5 písm. a) body 2 a 5 Zákona o obecnom zriadení, svojím postupom – nečinnosťou porušila toto zákonné

ustanovenie.

Vzhľadom na vyššie zistené porušenie zákonnosti, za účelom odstránenia nečinnosti Obce Bacúch, bolo potrebné uplatniť právny prostriedok dozoru prokurátora – upozornenie prokurátora a podľa § 28 ods. 2 písm. g) Zákona o prokuratúre Obci Bacúch **navrhujem**:

**1/ prejednať upozornenie prokurátora na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva,**

**2/ vydať všeobecne záväzné nariadenia obce v zmysle § 4 ods. 5 písm. a) body 2 a 5 Zákona o obecnom zriadení.**

Podľa § 29 ods. 3 Zákona o prokuratúre, orgán verejnej správy je povinný vybaviť upozornenie prokurátora bezodkladne, najneskôr však do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa § 29 ods. 4 Zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy zistí, že upozornenie prokurátora je dôvodné, je povinný v lehote podľa odseku 3 odstrániť protiprávny stav a o prijatých opatreniach upovedomiť prokurátora.

Podľa prvej vety § 29 ods. 5 Zákona o prokuratúre, ak sa orgán verejnej správy domnieva, že upozornenie prokurátora nie je dôvodné, upovedomí o tom v lehote podľa odseku 3 prokurátora.

JUDr. Martin Králik  
prokurátor