

STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA

k návrhu rozpočtu obce Bacúch na rok 2020 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2021-2022

Stanovisko je spracované v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369 / 1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“ a v súlade s § 9 zákona č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

A/ VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2020 a návrhu viacročného rozpočtu obce (ďalej len „návrh rozpočtu“) z troch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade o zákonom č. 523 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582 / 2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 2, § 79 ods. 1, § 83 ods. 2 zákona bolo vydané všeobecne záväzné nariadenie obce Bacúch o podmienkach určovania a vyberania dane z nehnuteľnosti a všeobecne záväzné nariadenie o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady,
- č. 564 / 2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- č. 597 / 2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- a ostatne súvisiace právne predpisy.

Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami a vnútornými predpismi obce

Návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade so všeobecne záväzným nariadením obce o podmienkach určovania a vyberania dane z nehnuteľnosti, všeobecne záväzným nariadením o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady.

Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli a na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s opatrením Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF / 010175 / 2004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Návrh rozpočtu bol zostavený v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 zverejnenej na stránke Ministerstva financií SR.

B / VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2021 a 2022, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 a z vývoja hospodárenia obce v roku 2019 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

C / TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2020,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2021 ,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) –rok 2021.

Viacročný rozpočet na roky 2021 – 2022 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok.

Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2020 - 2022 sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **vnútorne člení** na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

D / ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu obce na rok 2020 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022:

ROZPOČET PRÍJMOV

Daňové príjmy - základným pilierom príjmov bežného rozpočtu je výnos dane z príjmov fyzických osôb, pri predpokladom návrhu rozpočtu na rok 2020 tvorí 62 % bežných príjmov. Vzhľadom na očakávanú prognózu však treba namietat', že príjem daní z príjmov fyzických osôb bude nižší z titulu zmeny zákona o dani z príjmov. Takže príjem podielových daní na rok 2020 bol nadsadení približne o 2% bežných príjmov, čo činí cca 10.000 €.

Ďalším dôležitým príjmom sú miestne dane a poplatky, ktoré tvoria približne 22% bežných príjmov a od roku 2020 sa počíta s vyšším poplatkom za komunálne odpady o 5 € na poplatníka.

Nedaňové príjmy - ide v prevažnej miere o príjmy tvorené z vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov. V nedaňových príjmoch možno bližšie spomenúť príjmy z prenájmu pozemkov Agrospoločnosti Polomka s.r.o., firma Pánis, Telefonica – vykryvač, nájomné zmluvy na hrobové miesta, priestory Telekom - ústredňa, krátkodobé prenájmy priestorov domu smútku, správne poplatky za overovanie a za stavebné konanie, za predaj výrobkov a služieb napr. refundácia služieb spojených s poskytnutím prevozu komunálnych odpadov, príjmy za elektro-odpady, poplatky za materské školy, školské kluby a opatrovateľskú službu. Tieto príjmy tvoria cca 5 % bežných príjmov.

Granty a transfery (dotácie zo štátneho rozpočtu) – Obec Bacúch na výkon štátnej správy dostáva transfery a to: na Základnú školu podľa nápočtu detí, príspevok na výchovu a vzdelávanie predškolských detí, matriku, register obyvateľov a adries, na životné prostredie na úsekoch ochrany prírody a krajiny, štátnej vodnej správy, ochrany pred povodňami a ochrany ovzdušia, na zabezpečenie volieb – do NR SR v roku 2020. Taktiež sa uchádza o prostriedky z Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny na stravu žiakov a predškolských detí ako i o dotáciu na podporu zamestnávania, dotáciu na podporu DHZO. Dotácie v návrhu rozpočtu tvoria celkovú výšku 56.606 €, čo je 11% predpokladaných bežných príjmov. Pri transferoch zo štátneho rozpočtu sa predpokladá s nižším príjmom na Základnú školu vzhľadom na pokles žiakov, avšak vzhľadom na úpravu platov vo verejnej správe možno predpokladať, že príjem prostriedkov v porovnaní s rokom 2019 bude zo ŠR rovnaký, avšak s väčšími dopadmi na výdavkovú časť.

Kapitálové príjmy – nepočíta sa.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Bežné výdavky

Pri zostavovaní výdavkovej časti bežného rozpočtu sa vychádzalo predovšetkým z cieľov zabezpečenia rutinného a štandardného chodu činností na jednotlivých úsekoch výkonu samosprávnych funkcií ako i výkonu štátnej správy, pričom sa počíta s nárastom platov zamestnancov obce od 1.1.2020 odmeňovaných v zmysle zákona č. 553/2004 Z.z. o 10% a starostu obce v zmysle zákona č. 253/1994 z. z. o platových pomeroch starostov obcí v platnom znení.

V rámci údržby majetku sa počíta s údržbou jarkov, mostíkov a nevyhnutnej údržby budov v celkovej výške 12.000 €. Obec v rámci svojho rozpočtu vyčlenila prostriedky v zmysle VZN č. 2/2005 o poskytovaní dotácií iným právnickým osobám na podporu verejnoprospešných účelov vo výške 13.500 €.

Kapitálové výdavky – vychádzajú z nastavených investičných priorít, kde jednou z najzávažnejších priorít je doriešenie stavajúcej verejnej kanalizácie a jej postupného uvádzania do skúšobnej prevádzky. Taktiež sa plánuje s vypracovaním novej projektovej

dokumentácie, ktorá by umožnila obci sa zapojiť do nových výziev v rámci ochrany životného prostredia na vybudovanie kanalizačnej siete, ale i v oblasti zlepšenia energetickej efektívnosti budovy kultúrneho domu. Ďalším z priorít je vybudovanie komunálneho dvora na garážovanie dopravnej pracovnej techniky a dotiahnutie projektov z roku 2019 – zhodnotenie hasičskej zbrojnice a výstavba detského ihriska. Celková investícia plánovaná v rozpočte činí 383.000 € a jej prevažná časť bude financovaná z fondu rozvoja obce. Je potrebné pripomenúť, že v rámci stavebných úprav na dome smútku bude obec v roku 2020 refundovať vlastné prostriedky vo výške 34.739 € a tieto neboli zahrnuté v návrhu rozpočtu (tak v príjmovej ako i výdavkovej časti).

E / ZHRNUTIE

Návrh rozpočtu obce na rok 2020 je v BEŽNOM rozpočte **PREBYTKOVÝ vo výške 20.971€**
Návrh rozpočtu obce na rok 2020 je v KAPITÁLOVOM rozpočte **SCHODKOVÝ** vo výške 383.000 €.

FINANČNÉ operácie tvoria príjmové finančné operácie za účelom vyrovnania schodku kapitálového rozpočtu z fondu rozvoja obce vo výške 360.000 € a z prostriedkov ŠR poskytnutých v roku 2019 vo výške 20.000 €.

Návrh rozpočtu obce na rok 2020 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2021 – 2022 je **spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi** - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583 / 2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582 / 2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564 / 2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597 / 2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce. Návrh rozpočtu bol **verejne prístupný** v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369 / 1990 Z. z. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu na rok 2020 sa vychádzalo predovšetkým z nastavených priorít v investičnej výstavbe ako i z cieľov zabezpečenia rutinného a štandardného chodu činností na jednotlivých úsekoch výkonu samosprávnych funkcií ako i výkonu štátnej správy.

F / ZÁVER

Na základe môjho odborného stanoviska a skutočností v ňom uvedených **odporúčam obecnému zastupiteľstvu v Bacúchu predložený návrh rozpočtu schváliť.**

V Bacúchu: 06.12.2019

.....
Ing. Soňa Bridišová
hlavná kontrolórka obce Bacúch